

Совет Безопасности

Distr.: General
1 December 2020
Russian
Original: English

Положение в Судане и деятельность Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2524 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и просил Генерального секретаря каждые 90 дней представлять доклады об осуществлении ее мандата. В докладе освещаются события в политической и социально-экономической областях, а также в областях безопасности, прав человека и верховенства права и гуманитарные события в Судане в период с 9 сентября по 23 ноября 2020 года и содержится обновленная информация о создании Миссии. В приложение включен доклад о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) за 90-дневный период.

II. Важные события

2. Несмотря на значительные трудности, в последние месяцы Судан продолжал добиваться прогресса в деле перехода к демократии. Главным достижением стало подписание 3 октября после года переговоров Джубского мирного соглашения. Между тем ситуация оставалась нестабильной: в некоторых районах страны продолжались гражданские беспорядки, в Дарфуре сохранялись очаги насилия, а в восточной части Судана межплеменные трения приводили к столкновениям. Экономическое положение было по-прежнему тяжелым, а гуманитарные потребности продолжали расти.

Политическая ситуация и обстановка в плане безопасности

3. В отчетный период было подписано Джубское мирное соглашение, ставшее официальным оформлением мирной договоренности, достигнутой между переходным правительством, Суданским революционным фронтом (СРФ) и Освободительной армией Судана (ОАС) под руководством Минни Минави в Джубе в конце августа. Соглашение представляет собой важнейший прорыв в достижении политических контрольных показателей переходного периода,



изложенных в Конституционном документе. Оно включает в себя ряд региональных протоколов и один протокол по национальным вопросам. В частности, протокол по национальным вопросам предусматривает, что 39-месячный переходный период, обозначенный в Конституционном документе, начинается с даты подписания Соглашения. Кроме того, он предусматривает конкретное распределение должностей в переходных органах среди подписавших его сторон. После того как 14 сентября Высший совет мира одобрил Соглашение, оно было официально оформлено и подписано сторонами 3 октября в Джубе.

4. Несмотря на то, что это событие получило широкое одобрение в Судане как создающее импульс к расширению мирного процесса, некоторые группы из восточной части Судана начали отступать от ранее принятых обязательств, ссылаясь на проблемы, связанные с представительством, а ряд политических партий отвергли Соглашение. Осуществление Соглашения сопряжено с трудностями, включая весьма оптимистичные сроки. Оно предусматривает, помимо прочего, назначение представителей вооруженных движений в состав Суверенного совета и Совета министров в течение семи дней после внесения поправок в Конституционный документ, с тем чтобы отразить положения мирного соглашения. Осуществление этого и многих других положений еще не завершено.

5. После подписания Джубского мирного соглашения Суверенный совет и Совет министров на совместном заседании, состоявшемся 18 октября, внесли поправки в Конституционный документ, включив Соглашение в Конституционный документ в качестве его неотъемлемой части. Это привело к дискуссии среди политических сил по вопросу о том, каким образом необходимо вносить поправки, и, в частности, о том, нуждаются ли они в утверждении Переходным законодательным советом. Наиболее противоречивой поправкой стало добавление в Конституционный документ статьи 80, санкционирующей создание в переходный период Совета партнеров. Совет, в состав которого входят представители Сил свободы и перемен (ССП), военных и сторон, подписавших Джубское мирное соглашение, уполномочен обсуждать основные политические вопросы, возникающие в переходный период. Добавление статьи 80 было подвергнуто критике со стороны ряда членов ССП, которые осудили ее как попытку лишить эту группу роли «политического инкубатора» в переходный период. Они заявили, что право вносить поправки в Конституционный документ имеет только Переходный законодательный совет, и призвали к отмене новой статьи. Противоречивую реакцию вызвали и поправки к статье 20, поскольку они позволяют представителям подписавших Джубское мирное соглашение сторон, являющимся членами переходного правительства, принимать участие в выборах по завершении переходного периода.

6. 26 октября все партнеры по переходному процессу, включая СРФ, согласились с необходимостью продвижения вперед в деле формирования Переходного законодательного совета до конца ноября и подтвердили ранее достигнутую договоренность о том, что 60 членов будут выбраны военными, 165 — ССП и 75 — блоком вооруженных движений, с которым переходное правительство заключило мирные соглашения. В настоящее время в состав этого блока входят СРФ и ОАС под руководством Минни Минави. В соответствии с Джубским мирным соглашением12 ноября председатель Суверенного совета генерал-лейтенант Абдель Фаттах аль-Бурхан предоставил всеобщую амнистию тем, кто принимал участие в вооруженных конфликтах в Судане, за исключением лиц, ордер на арест которых был выдан Международным уголовным судом, и лиц, обвиняемых в геноциде, преступлений против человечности или военных преступлениях, подпадающих под юрисдикцию Специального суда по совершенным в Дарфуре преступлениям, учрежденного в рамках Джубского мирного соглашения. 15 ноября подписавшие Соглашение стороны прибыли в Хартум. Позднее,

21 ноября, ССП объявили, что формирование Переходного законодательного совета не завершится до 31 декабря, поскольку необходимо принять во внимание мнения СРФ и провести с представителями групп, не подписавших «Декларацию свободы и перемен», всеобъемлющий диалог по вопросам их вклада в законодательную структуру в соответствии с положениями Конституционного документа. Суверенный совет, Совет министров и ССП решили также определить разработку стратегии национальной безопасности в качестве одной из неотложных задач переходного периода.

7. Переходное правительство продолжало прилагать усилия к достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В Джубском мирном соглашении подписавшие его стороны вновь подтверждают свою приверженность обеспечению гендерного равенства в соответствии с Конституционным документом, в частности с положениями, предусматривающими, что не менее 40 процентов состава Переходного законодательного совета должно быть занято женщинами. В этой связи все группы, представленные в законодательном органе, несут ответственность за обеспечение представленности в нем женщин в конкретном процентном выражении. Кроме того, во исполнение обещаний переходного правительства Министерство труда и социального развития планировало провести 31 октября мероприятие, приуроченное к началу осуществления Суданского национального плана действий, касающегося женщин, мира и безопасности (2020-2022 годы), однако его пришлось отложить из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). План действий, одобренный переходным правительством в марте 2020 года, нацелен, в частности, на обеспечение участия женщин в процессах миростроительства и принятия решений, признания прав женщин до, в ходе и после конфликтных ситуаций и защиты женщин от гендерного насилия, в том числе от изнасилования и попадания в сексуальное рабство, а также на прекращение безнаказанности.

8. На этом фоне политический ландшафт Судана продолжал меняться под воздействием политических сил. 5 ноября группа из девяти комитетов сопротивления и отколовшаяся фракция Суданской профессиональной ассоциации (СПА), являющейся союзником Суданской коммунистической партии, выступили с отдельными заявлениями, в которых критиковали ССП. В то время как комитеты отвергли предложенное ССП распределение мест в парламенте среди сторон, подписавших Джубское мирное соглашение, фракция СПА, помимо прочего, поставила под сомнение состав Центрального совета ССП. 7 ноября Суданская коммунистическая партия объявила о своем выходе из состава ССП и Национальных сил согласия, в том числе из всех связанных с ними органов.

9. 21 октября усилилась напряженность в Хартуме: группа политических партий, члены ССП и СПА призвали к проведению демонстраций в ознаменование революции 1964 года. Демонстранты требовали проведения правительственной реформы и отмены поправок к Конституционному документу. Один протестующий был убит, что вызвало новые протесты на следующий день. Еще одна протестующая скончалась от полученных травм 25 октября.

10. Более того, осуществление Джубского мирного соглашения было поставлено под сомнение на востоке страны. Ряд групп отказались поддержать подписание восточного направления Соглашения Объединенным народным фронтом за освобождение и справедливость и оппозиционным «Конгрессом беджа», заявив, что эти две фракции не представляют интересы политических сил на местах. В Синкате, штат Красное море, назиры (назначаемые государством администраторы) и независимые вожди общин беджа провели с 27 по 29 сентября трехдневную конференцию по вопросам мира, развития и правосудия. Участники призвали объединить все три восточных штата в один регион и

сформировать высокий координационный орган, состоящий из представителей всех восточных общин, для согласования, без вмешательства извне, механизмов разделения власти и требований о предоставлении самоопределения. Их рекомендации были переданы Мохамеду Хамдану Дагало, заместителю председателя Суверенного совета, который присутствовал на конференции в ее заключительный день. 8 октября совет назиров беджа вновь заявил о своем несогласии с восточным направлением Джубского мирного соглашения.

11. В регионе сохранялась напряженность, и в начале октября возглавляемые членами общины беджа протесты, направленные на отстранение от должности временного губернатора Кассалы, члена общины бени-амер, привели к закрытию порта в Порт-Судане и главной автомагистрали, ведущей в Хартум. 11 октября председатель Суверенного совета встретился с высокопоставленной делегацией общины беджа и пообещал найти вариант, который бы удовлетворял интересам всех субъектов в восточной части Судана, и возобновить восточное направление мирного процесса. Три дня спустя премьер-министр Абдалла Хамдук отправил в отставку временного губернатора. Однако напряженность в отношениях между общинами бени-амер и беджа усилилась, и 14 октября в ходе межобщинных столкновений в Порт-Судане и Суакине 6 членов племени беджа были убиты и еще по меньшей мере 20 — получили ранения. Власти штата Красное море ввели комендантский час, действовавший с 14 по 18 октября. В ответ на отставку временного губернатора община бени-амер призвала к протесту, чтобы осудить это решение. Изначально мирный протест, прошедший 15 октября, приобрел насильственный характер после того, как демонстранты направились к зданию правительства штата Кассалы, с тем чтобы передать свою петицию. По сообщениям, полиция открыла огонь и убила семь демонстрантов. Кроме того, был убит один военнослужащий Сил оперативного оказания поддержки, а 19 человек получили ранения.

12. 3 сентября 2020 года Абдель Азиз аль-Хилу, руководитель фракции Народно-освободительного движения Судана (север) (НОДС-С), носящей его имя, и премьер-министр Хамдук подписали совместное соглашение о принципах. 8 октября в Джубе состоялась встреча Мохамеда Хамдана Дагало в его качестве заместителя председателя Суверенного совета и г-на аль-Хилу, на которой они договорились о том, что для подведения итогов и обмена передовым опытом с участием обеих сторон будут организованы семинары, после чего возобновятся переговоры для обсуждения нерешенных вопросов. Это стало позитивным шагом, поскольку 20 августа аль-Хилу отказался от участия в предыдущем раунде переговоров в знак протеста против участия г-на Дагало в мирных переговорах. Первый семинар прошел в Джубе в период с 29 октября по 1 ноября при участии переходного правительства и фракции Абдель Азиза аль-Хилу. Международные эксперты рассказали об опыте других стран в области обеспечения уважения к религиозному многообразию. Семинар был направлен на достижение взаимопонимания по нерешенным вопросам, относящимся к переговорам, в частности по вопросу о религии и государстве, с тем чтобы завершить работу над подписанным 3 сентября совместным соглашением о принципах и создать условия для начала официальных переговоров.

13. Несмотря на попытки переходного правительства вовлечь его в официальный мирный процесс, руководитель фракции ОАС/АВ Абдель Вахид ан-Нур по-прежнему воздерживался от участия в официальных переговорах. В отчетный период в Дарфуре имели место инциденты с участием кочевых и фермерских общин и межобщинные столкновения в различных населенных пунктах. Подробная информация приводится в докладе о ЮНАМИД (см. приложение).

Международные отношения

14. В рассматриваемый период в международных отношениях страны произошли значительные изменения. 19 октября президент Соединенных Штатов Америки Трамп объявил о своем намерении исключить Судан из американского перечня государств, поддерживающих терроризм. По сообщениям, в соответствии с достигнутым между Суданом и Соединенными Штатами соглашением об условиях исключения из перечня Судан, помимо прочего, внес 335 млн долл. США на целевой депозитный счет для семей жертв взрывов посольств в Найроби и Дар-эс-Саламе в 1998 году и нападения на корабль ВМС США «Коул» в 2000 году. Окончательно исключить Судан из перечня планируется в декабре 2020 года по завершении проведения Конгрессом Соединенных Штатов 45-дневного обзора.

15. 23 октября в ходе телефонной конференции с участием председателя Суверенного совета генерал-лейтенанта Бурхана, премьер-министра Хамдука, президента Трампа и премьер-министра Израиля Нетаньяху Судан согласился установить отношения с Израилем. Два дня спустя Израиль объявил о выделении Судану пакета помощи в размере 5 млн долл. США, в то время как Объединенные Арабские Эмираты, действуя по договоренности, поставили 67 000 тонн пшеницы. Министерство иностранных дел Судана впоследствии пояснило, что вновь сформированному Переходному законодательному совету необходимо будет ратифицировать решение о нормализации отношений.

16. Соглашение об установлении отношений с Израилем стало поводом для политической дискуссии внутри Судана и ряда протестов в Хартуме. Партия «Конгресс Судана», Демократическая юнионистская партия, СРФ, Движение демократических сил и Республиканская партия заявили о своей поддержке установления отношений, сославшись на долгосрочную и краткосрочную выгоду. В то же время национальная партия «Аль-Умма», Суданская коммунистическая партия, Насеристская партия и партия «Баас» заявили о своем несогласии. Ряд противников этого шага ссылались на солидарность с палестинским народом, в то время как другие, включая ССП, выражали недовольство самим процессом, ссылаясь на отсутствие консультаций по этому вопросу.

17. Вспыхнувшие 3 ноября в регионе Тыграй в Эфиопии вооруженные столкновения между Эфиопскими национальными силами обороны и Народным фронтом освобождения Тыграя привели к тому, что переходное правительство объявило о закрытии восточной границы с Эфиопией. Несмотря на закрытие границы, переходное правительство предоставило гуманитарный доступ всем ищущим убежища лицам из Эфиопии посредством prima facie признания при соблюдении принципа невыдворения. По состоянию на 23 ноября через границу из Эфиопии в восточную часть Судана перебрались более 40 000 беженцев. Премьер-министр Хамдук предложил выступить в качестве посредника между сторонами в своем качестве председателя Межправительственной организации по развитию.

Социально-экономическое положение

18. В отчетный период экономическое положение продолжало ухудшаться. Локдаун, вызванный пандемией, привел к резкому снижению экономической активности и внутреннего валового продукта и потере примерно 42 процентов бюджетных поступлений. В городских районах пандемия отрицательно сказалась на крупном неформальном секторе экономики, усугубив уязвимое положение погрязших в нищете поденных работников, прежде всего женщин. Ввиду наличия просроченной задолженности Судан не смог прибегнуть к облегчению бремени задолженности. В сочетании с увеличением расходов на чрезвычайные

программы в области здравоохранения и снижением государственных доходов это привело к тому, что в стране ежемесячно формировался бюджетный дефицит в размере около 250 млн долл. США. В сентябре годовые темпы инфляции достигли рекордного показателя в 212,29 процента (в августе — 166,83 процента), что было вызвано ростом цен на продовольствие и транспортных расходов. Ухудшение экономического климата привело к тому, что 10 сентября власти объявили чрезвычайное экономическое положение.

19. В течение всего отчетного периода продолжались демонстрации против тяжелого экономического положения и сопряженных с ним трудностей. Из-за наличия длинных очередей за хлебом, топливом и бытовым газом комитеты сопротивления объявили об эскалации массовых акций протеста. В штатах Хартум, Красное море, Эль-Гезира, Гедареф, Южный Кордофан, Северный Дарфур и других прошли акции протеста, участники которых требовали отставки министра торговли, которого винили в возникновении дефицита.

20. Именно в таких экономических условиях после нескольких переносов, связанных с пандемией, в период с 26 по 28 сентября в Хартуме прошла национальная экономическая конференция. Изначально конференция была предложена для содействия проведению между Министерством финансов и экономического планирования, кабинетом премьер-министра и ССП диалога по бюджету на 2020 год с учетом их расхождений во взглядах по вопросам, связанным с субсидиями и валютной политикой. В ходе конференции ССП и комитеты сопротивления выступили против решения об отмене субсидий, принятого переходным правительством ранее. К вынесенным на конференции рекомендациям относится отделение бюджетной политики от валютной политики, предоставление Центральному банку Судана полной независимости от Министерства финансов и экономического планирования и принятие обязательства по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Консенсуса по вопросам, связанным с субсидиями, пересмотром окладов гражданских служащих и рационализацией численности сотрудников гражданской службы, достигнуто не было.

21. Важным событием с точки зрения облегчения бремени задолженности стало то, что 23 сентября Исполнительный совет Международного валютного фонда одобрил программу, осуществляемую под контролем персонала. После утверждения погашения просроченной задолженности международными финансовыми учреждениями осуществление этой программы позволит Судану ежегодно получать более 1,5 млрд долл. США в виде прямых грантов на цели развития для стимулирования инвестиций и оживления экономики. Демонстрируемый прогресс в осуществлении программы является также важным условием получения Суданом права на двустороннее сокращение задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Эта 12-месячная программа будет способствовать реализации разработанной переходным правительством внутренней программы реформ, направленной на стабилизацию экономики, повышение конкурентоспособности и укрепление управления. С этой целью уже был предпринят ряд важных шагов, включая разработку проекта закона о создании комиссии по борьбе с коррупцией и закона о реформе управления государственными предприятиями. Кроме того, переходное правительство проводит рационализацию расходов в целях улучшения финансовой отчетности путем осуществления крупных реформ в области управления государственными финансами.

22. Некоторые из наиболее важных реформ, которые переходное правительство согласилось осуществить в рамках программы, осуществляемой под контролем персонала, касаются отмены субсидий и валютной реформы. Ожидается, что эти меры по реформированию приведут к формированию значительного

экономического бремени для населения по мере реструктуризации основ экономики страны. 12 октября правительство объявило, что либерализует цены на топливо и приведет цены на топливо в стране в соответствие с международными ценами; 28 октября цены на топливо выросли примерно вдвое.

23. 8 октября Совет исполнительных директоров Группы Всемирного банка одобрил новую записку о страновой деятельности для Судана, в которой основное внимание уделяется оказанию переходному правительству помощи в стабилизации экономики и ускорении прогресса в решении долговых проблем страны. Кроме того, Совет утвердил грант до погашения просроченной задолженности в размере 200 млн долл. США, предназначенный для Суданской программы поддержки семьи — созданной Всемирным банком и осуществляемой под руководством правительства квазиуниверсальной программы денежных переводов в счет основных доходов, призванной смягчить социальные последствия правительственной программы экономических реформ. Этот грант является дополнением к 170 млн долл. США, утвержденным ранее и предоставленным за счет взносов Европейского союза, Германии, Ирландии, Нидерландов и Швеции в созданный для финансирования программы целевой фонд с участием многих доноров, через который они и будут управляться. Этот первый транш из целевого фонда Всемирного банка представляет собой часть обязательств, принятых в поддержку Программы на Конференции высокого уровня по вопросам партнерства с Суданом, проведенной в июне по видеосвязи из Берлина. 23 октября Всемирный банк организовал обсуждение «за круглым столом» по вопросу о поддержке страны в переходный период. Встреча, проведенная по видеосвязи из Вашингтона в рамках ежегодных встреч Группы Всемирного банка, началась с подписания Программы, ознаменовавшего официальное начало ее осуществления. Всемирная продовольственная программа подготовилась к оказанию необходимой поддержки и технической помощи и в конце сентября приступила к пилотному этапу Суданской программы поддержки семьи, предоставив поддержку 20 000 семей в Хартуме и его окрестностях.

Положение в области прав человека и обеспечения верховенства права

24. Подписание Джубского мирного соглашения стало важной вехой в области прав человека и обеспечения верховенства права в Судане. Оно позволило укрепить центральную роль правосудия, подотчетности и примирения в стране в переходный период. В Соглашении содержится призыв к проведению институциональных реформ в интересах создания в затронутых конфликтом районах более представительных и гибких учреждений, занимающихся вопросами верховенства права. В нем подписавшие стороны подтверждают свою приверженность функционирующим под руководством страны процессам отправления правосудия в переходный период и механизмам подотчетности, в том числе посредством создания комиссии по установлению истины и примирению (в состав которой по договоренности должны входить как минимум две женщины) и Специального суда по совершенным в Дарфуре преступлениям, и признается важная роль Международного уголовного суда в этом процессе. Кроме того, в Соглашении предусматривается создание всеобъемлющего режима для рассмотрения вопросов землевладения и «хавакир» (земли, традиционно используемые той или иной племенной группой) и уделяется особое внимание вопросам, затрагивающим внутренне перемещенных лиц и беженцев в Дарфуре. Более того, совету национальной безопасности и обороны поручается разработать план преобразования, развития и модернизации сектора безопасности, а преобразование сектора безопасности определяется в качестве приоритетного пункта повестки дня предстоящей конституционной конференции.

25. Сталкиваясь с постоянными требованиями о проведении реформ, переходное правительство продолжало добиваться прогресса в деле ратификации основных международных договоров по правам человека и создания конституционно уполномоченных комиссий в соответствии со своими обязательствами по Конституционному документу. 6 октября Совет министров утвердил ратификацию Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В июле была создана Комиссия по реформе правовой системы и системы правосудия; кроме того, на рассмотрении находились законопроекты о создании Комиссии по вопросам правосудия в переходный период и о реформировании Национальной комиссии по правам человека. Эти комиссии, а также, в числе прочих, Комиссия по вопросам мира, Комиссия по конституционным вопросам и Комиссия по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции будут играть важнейшую роль в содействии национальному диалогу, примирению, осуществлению Джубского мирного соглашения и продвижению политического перехода. 19 ноября Совет министров постановил отменить ранее существовавшие в стране оговорки в отношении Африканской хартии прав и благополучия ребенка, что позволило еще больше укрепить защиту детей.

26. Несмотря на эти позитивные события, в восточной части Судана и Дарфуре продолжались общинные столкновения и проявления насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, прежде всего в отношении женщин и девочек (более подробную информацию о Дарфуре см. в приложении). На прошедших 21 октября в Хартуме демонстрациях были вновь оглашены требования о проведении транспарентного и справедливого расследования нарушений и злоупотреблений, имевших место при прежнем режиме, и убийств гражданских протестующих 3 июня 2019 года. 11 ноября государственный обвинитель объявил об обнаружении массовых захоронений, а позже заявил о принятом решении провести их эксгумацию. Между тем непрекращающиеся межобщинные столкновения в Дарфуре высветили необходимость активизации усилий по укреплению защиты и доверия между общинами и правоохранительными органами, а также совершенствования систем и учреждений, занимающихся вопросами верховенства права, в рамках национального плана по защите гражданского населения (см. S/2020/429, приложение), с тем чтобы они соответствовали твердой приверженности национальных и местных органов власти обеспечению базового уровня безопасности и защиты на всей территории Судана. В этой связи новые судьи и прокуроры пока еще не были назначены после того, как 23 августа национальный комитет по ликвидации прежнего режима отправил в отставку 151 судью и 21 прокурора.

Гуманитарная обстановка

27. Гуманитарные потребности продолжали расти из-за экономического кризиса, отсутствия продовольственной безопасности, сильных наводнений, вспышек заболеваний, межобщинного насилия и затянувшегося перемещения населения. В период с июня по сентябрь 2020 года в срочной гуманитарной продовольственной помощи и помощи в обеспечении средств к существованию нуждалось рекордное число людей; около 9,6 миллиона человек (21 процент населения) находились в условиях острой или крайне острой нехватки продовольствия. Гуманитарный доступ продолжал улучшаться по мере того, как переходное правительство проводило реформу гуманитарной структуры в Судане. Гуманитарные работники смогли получить доступ к ранее недоступным районам, находящимся под контролем вооруженных групп в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил.

28. С начала года помощь в той или иной форме получили более 8 миллионов человек. В период с июля по сентябрь по всей стране гуманитарную помощь получили около 3,68 миллиона человек. В общей сложности 2,5 миллиона человек получили продовольственную помощь и помощь в обеспечении средств к существованию, 1,44 миллиона человек — помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены, 1,13 миллиона человек — помощь в сфере образования, 708 000 человек получили услуги в области здравоохранения и 29 000 жертв гендерного насилия получили соответствующие услуги. Кроме того, детям была оказана важнейшая поддержка в области питания и защиты. В период с 7 по 23 ноября Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Комиссар по делам беженцев переходного правительства зарегистрировали 41 193 эфиопских беженца, прибывших в штаты Кассала, Гедареф и Голубой Нил. Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставляли жизненно важную помощь, включая продовольственные услуги и услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены, а также психосоциальную поддержку.

29. Гуманитарной помощью не охвачены 15,9 миллиона человек, которые имеют минимальное достаточное количество продовольствия, но не могут позволить себе ряд основных непродовольственных товаров без стратегий борьбы с трудностями. Ситуация, вероятно, будет усугубляться продолжающимся макроэкономическим кризисом и реформами, включая отмену топливных субсидий, вступившую в действие в конце октября. Вместе с тем был утвержден первый раунд финансирования Суданской программы поддержки семьи, охватывающий 11 800 000 человек в штатах Хартум, Красное море, Южный Дарфур и Кассала. Ожидается, что Программа позволит выделять 5 долл. США на человека в месяц в течение шести месяцев. Выплаты бенефициарам будут осуществляться в местной валюте по актуальному обменному курсу, что подчеркивает необходимость валютной реформы.

30. В то же время Судан продолжал страдать от сильнейших наводнений с 1988 года. По меньшей мере в 16 штатах вода поднялась до уровня, которого не наблюдалось почти 100 лет. К октябрю во всех 18 штатах пострадало около 900 000 человек, было разрушено или повреждено более 170 000 домов и нанесен ущерб 559 школам, более чем 2600 медицинским учреждениям и более чем 1800 водным источникам. В результате наводнений пострадали 2 988 445 человек в почти 600 000 фермерских и скотоводческих домохозяйствах, 42 процента из которых возглавляются женщинами. Было затоплено около 2,2 млн гектаров земли в 15 штатах, что составляет 26,8 процента от общей площади обрабатываемых земель, и потеряно 108 000 голов скота, принадлежавших 20 521 домохозяйству. В наибольшей степени пострадали штаты Северный Дарфур, Хартум, Голубой Нил, Западный Дарфур и Сеннар. Гуманитарное сообщество оказало переходному правительству поддержку в ликвидации последствий наводнения, предоставив помощь почти 400 000 человек. В общей сложности 170 000 человек получили временный приют и непродовольственные товары. В преддверии сезона дождей Организация Объединенных Наций и ее партнеры заготовили запасы, достаточные для предоставления помощи 250 000 человек. В ходе ликвидации последствий наводнения 43 партнера предоставляли пострадавшим продовольствие, временный приют, непродовольственные товары, а также поддержку в области водоснабжения, санитарии и гигиены. В ожидании возможных вспышек заболеваний в различных штатах были размещены 50 модулей для борьбы с холерой. Кроме того, после роста случаев заболевания малярией были проведены мероприятия по борьбе с переносчиками инфекций и опрыскиванию.

31. В отчетный период возросло также число случаев подозрения на вирусную геморрагическую лихорадку. По состоянию на 25 октября федеральным министерством здравоохранения было зарегистрировано 2305 случаев и 64 смерти, почти все — в штате Северный. В штатах Западный Дарфур, Южный Дарфур, Восточный Дарфур и Северный Дарфур было зарегистрировано также 250 случаев заболевания лихорадкой чикунгунья. Около 78 процентов из них приходилось на Западный Дарфур. К концу октября было зарегистрировано 1,5 миллиона случаев заболевания малярией, что превысило эпидемический порог в 15 из 18 штатов. Судан столкнулся с первой за более чем десять лет вспышкой полиомиелита, от которой пострадали девять штатов по всей стране. В октябре в Хартум поступило почти 10 миллионов доз вакцины от полиомиелита. Отсутствие финансирования для покрытия растущих транспортных расходов привело к задержкам, однако кампания иммунизации должна начаться уже в конце ноября.

III. Обновленная информация о создании Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

32. В октябре, после завершения работы группы планирования по Судану, включая представление первого годового бюджета Миссии на 2021 год, началось развертывание передовой подготовительной группы ЮНИТАМС. Ее возглавляет исполняющий обязанности начальника, которая одновременно будет выполнять функции директора Управления поддержки политического переходного процесса в ЮНИТАМС. В состав передовой подготовительной группы входит также исполняющий обязанности начальника штаба и исполняющий обязанности начальника Отдела поддержки Миссии, а также другие приоритетные сотрудники по вопросам основной деятельности, поддержки Миссии и безопасности. Началось планирование набора персонала на 2021 год и последующий период, с тем чтобы обеспечить надлежащее функционирование ЮНИТАМС с учетом приоритетной задачи Миссии по обеспечению в своем штатном расписании гендерного баланса и географического разнообразия.

33. Для обсуждения деятельности ЮНИТАМС передовая подготовительная группа встретилась с премьер-министром, министром иностранных дел, председателем Исполнительного комитета по координации с ЮНИТАМС и другими членами кабинета министров, представителями гражданского общества, послами-резидентами, главой Отделения связи Африканского союза в Хартуме, главой делегации Европейского союза в Судане и представителями вооруженных групп. В соответствии с резолюцией 2524 (2020) Совета Безопасности со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжалось обсуждение вопросов интеграции, а Управление по координации деятельности в целях развития совместно со страновой группой приступило также к картированию и анализу пробелов в целях обеспечения взаимодополняемости между его работой и деятельностью ЮНИТАМС. Кроме того, начались обсуждения комплексной стратегической рамочной программы в целях обеспечения синхронизации процессов планирования ЮНИТАМС и страновой группы. Миссия продолжала взаимодействовать с партнерами в деле разработки четких и поддающихся оценке базовых и ситуативных контрольных показателей и индикаторов, запрошенных Советом Безопасности в его резолюции 2524 (2020).

34. С учетом того, что ЮНАМИД готовился к свертыванию своей деятельности, в течение всего отчетного периода продолжалась координация усилий с ЮНАМИД и Африканским союзом в целях обеспечения как можно более плавного переходного периода. Регулярно проводились координационные совещания на уровне руководства, и в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в резолюции, был создан официальный механизм координации работы передовой подготовительной группы ЮНИТАМС и старшего руководства ЮНАМИД. 5 ноября с участием ЮНИТАМС, ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций был проведен семинар, призванный обеспечить согласованность усилий Организации Объединенных Наций в Судане в целях оказания переходному правительству поддержки в области миростроительства и в осуществлении его национального плана по защите гражданского населения. Участники согласовали меры, которыми обе миссии и соответствующие партнеры страновой группы Организации Объединенных Наций будут руководствоваться в интересах устранения пробелов и решения проблем, которые останутся после вывода ЮНАМИД, и договорились активно консультировать соответствующих партнеров в составе переходного правительства для обеспечения тесной координации.

35. Начались усилия в поддержку осуществления Джубского мирного соглашения. По просьбе Совместного руководящего комитета по миростроительству (в который со стороны переходного правительства входят представители Министерства финансов и экономического планирования, национальной комиссии по установлению мира, Канцелярии премьер-министра и Министерства федерального правительства) началась разработка двух программ в поддержку осуществления Соглашения и ведущихся переговоров. Кроме того, ЮНИТАМС проводит отдельные консультации с соответствующими сторонами с целью определить, как наилучшим образом оказать содействие ведущимся в Джубе переговорам с фракцией Абдель Азиза аль-Хилу НОДС-С.

36. В соответствии с мандатом ЮНИТАМС в области миростроительства передовая подготовительная группа в тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжала изучать возможность перепрофилирования существующего целевого фонда с участием многих партнеров для поддержки каталитической приоритетной деятельности в области миростроительства в Дарфуре, двух районах и восточной части Судана. При этом она работала также в тесном сотрудничестве с Управлением по поддержке миростроительства, Фондом миростроительства и учреждениями, фондами и программами-резидентами системы Организации Объединенных Наций. Такой целевой фонд содействовал бы осуществлению общей для Организации Объединенных Наций программы, направленной на устранение важнейших пробелов в области миростроительства, с учетом того, что страна уделяет приоритетное внимание среднесрочному и долгосрочному устойчивому развитию. Совместный руководящий комитет Фонда миростроительства просил также разработать в 2020 году программу, которая содействовала бы проведению первоначального обследования суданских беженцев. Изначально предполагалось, что особое внимание в рамках обследования будет уделяться Чаду, внутренне перемещенным лицам и распространению идей мира в лагерях беженцев в Чаде. В настоящее время ведется разработка обеих программ под эгидой ЮНИТАМС и страновой группы.

37. Кроме того, продолжались усилия по разработке оперативных механизмов развертывания ЮНИТАМС. Была завершена работа над соглашением об аренде временной штаб-квартиры ЮНИТАМС в Хартуме, и в настоящее время мобилизуются ресурсы для проведения необходимых инфраструктурных работ, обеспечения услуг в области информационно-коммуникационных технологий и повышения уровня безопасности. Благодаря объединению соглашений об общем

обслуживании, включая возможное совместное размещение в Эль-Фашире, Залингее, Ньяле, Кадугли, Кауде, ад-Дамазине, Кассале и Порт-Судане, в настоящее время создаются совместные со страновой группой системы оказания поддержки. Существующий потенциал ЮНАМИД в области поддержки используется также для оказания поддержки ЮНИТАМС в Эль-Фашире. ЮНИТАМС и ЮНАМИД синхронизируют свои операции для обеспечения того, чтобы ожидаемое свертывание деятельности ЮНАМИД совпало с расширением деятельности ЮНИТАМС и чтобы полезные активы, такие как автотранспортные средства и другое оборудование, были организованно и своевременно переданы в распоряжение ЮНИТАМС. Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) будут оказывать поддержку также в Кадугли на основе возмещения расходов. Завершается работа над рядом соглашений об уровне обслуживания в целях интеграции и координации механизмов оказания материально-технической поддержки и операционных услуг со страновой группой, ЮНАМИД, ЮНИСФА, Региональным центром обслуживания в Энтеббе (Уганда), а также Глобальным центром обслуживания в Бриндизи (Италия). Между тем с переходным правительством продолжаются обсуждения соглашения о статусе миссии.

IV. Замечания

38. Судан продолжает добиваться прогресса в деле перехода к демократии. Я высоко оцениваю смелые шаги, которые стороны предприняли, подписав историческое Джубское мирное соглашение и обязавшись осуществлять его надлежащим образом. Соглашение представляет собой важную веху в деле поощрения прав человека и верховенства права в Судане. Оно может стать значительным первым шагом в деле устранения коренных причин нестабильности и вооруженного конфликта. Сроки его осуществления являются весьма оптимистичными, а впереди подстерегают серьезные трудности, в том числе касающиеся финансовых ресурсов, нерешенных проблем в области безопасности и сохраняющегося недоверия. Я призываю все стороны сохранять твердую приверженность делу мира и призываю партнеров страны оказывать необходимую поддержку в осуществлении Соглашения.

39. Мир в Судане наступит только после прекращения всех конфликтов. Я приветствую взаимодействие между переходным правительством и фракцией Абдель Азиза аль-Хилу НОДС-С. Это позитивный шаг на пути к тому, чтобы оставить в прошлом былые обиды в интересах будущего всего суданского народа, и я призываю стороны безотлагательно достичь договоренности по нерешенным вопросам. Я призываю также те вооруженные движения, которые остаются за рамками мирного процесса, присоединиться к силам, приверженным успешному и мирному переходу в Судане.

40. Организация Объединенных Наций подтверждает свою твердую приверженность оказанию суданскому народу поддержки в осуществлении Джубского мирного соглашения. Я призываю подписавшие стороны взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в интересах определения масштабов стратегической, технической и плановой поддержки, которая может им потребоваться, с тем чтобы избежать задержек и обеспечить скоординированность помощи.

41. Для поддержания мира необходимо прилагать усилия. Решающее значение в этой связи будет иметь создание условий, позволяющих избежать возобновления конфликта, и поддержка миростроительства. Я призываю суданские заинтересованные стороны и их международных партнеров продолжать содействовать

стабилизации обстановки в бывших районах конфликта. В течение переходного периода Организация Объединенных Наций будет стремиться вносить взносы в целевой фонд поддержки деятельности в области миростроительства с участием многих партнеров. Я призываю партнеров вносить взносы в целевой фонд, с тем чтобы продемонстрировать поддержку международным сообществом этой новой эры в Судане.

42. Приоритетной задачей должна оставаться защита гражданского населения. В связи с ожидаемым окончанием действия мандата ЮНАМИД переходное правительство должно быть готово заполнить пробел, который возникнет на местах в результате вывода Операции. Хотя ЮНИТАМС будет оказывать помощь властям, она не сможет заменить ЮНАМИД в плане обеспечения физической защиты. Я настоятельно призываю переходные органы власти при поддержке Организации Объединенных Наций и международного сообщества ускорить подготовку к обеспечению защиты гражданского населения в соответствии со своим собственным национальным планом по защите гражданского населения. Крайне важно обеспечить также, чтобы правительство и Организация Объединенных Наций добивались прогресса в осуществлении подписанного в марте 2020 года рамочного соглашения о сотрудничестве в предупреждении сексуального насилия в связи с конфликтом.

43. Я высоко оцениваю усилия переходного правительства по осуществлению правовых реформ, укреплению учреждений и обеспечению реальной представленности женщин и их участия в работе структур, ответственных за принятие решений. Я рекомендую также переходному правительству продолжать принимать меры в целях обеспечения ратификации международных конвенций о защите и поощрении прав человека и отправления правосудия в интересах жертв совершенных в прошлом преступлений и событий, произошедших в Хартуме 3 июня 2019 года. Я рекомендую переходному правительству продолжать проводить в рамках переходного процесса всеохватные консультации и диалог с широким кругом заинтересованных сторон, включая женщин и представителей гражданского общества.

44. Я высоко оцениваю предпринятые переходным правительством меры по осуществлению трудных, но крайне важных экономических и финансовых реформ. Я настоятельно призываю международное сообщество оказать Судану поддержку в создании системы социальной защиты и принятии других мер в интересах населения. В этой связи я приветствую намерение Соединенных Штатов исключить Судан из своего перечня государств, поддерживающих терроризм, поскольку эта перемена сыграет важную роль в предоставлении стране доступа к важным международным финансовым механизмам и помощи.

45. Гуманитарная обстановка остается крайне тревожной из-за ухудшающейся продовольственной безопасности и исторических по масштабам наводнений, в результате которых были разрушены дома людей и уничтожены их средства к существованию. Необходимо активизировать экономическую поддержку и поддержку в области развития, поскольку это имеет большое значение для преодоления усугубляющего имеющиеся потребности населения экономического кризиса и для поиска долгосрочных решений в интересах перемещенных лиц, а также поддержку гуманитарного реагирования. Я приветствую расширение возможностей гуманитарных работников в плане охвата помощью большего числа людей, отмечая при этом важность постоянного и устойчивого доступа ко всем нуждающимся.

46. Планирование создания ЮНИТАМС осуществлялось в беспрецедентных условиях, в связи с чем при развертывании Миссии возникали невиданные прежде трудности. Я хотел бы выразить моему Специальному советнику по Судану признательность за успешное завершение руководства этим процессом планирования и за его неустанные усилия в поддержку перехода в Судане. Кроме того, я благодарен персоналу ЮНИТАМС, который сейчас направляется в Судан, а также ЮНАМИД за поддержку, которую Операция оказывала в создании ЮНИТАМС в последние месяцы.

Приложение

Доклад о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, представляемый во исполнение резолюции 2525 (2020) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящая обновленная информация представляется во исполнение пункта 10 резолюции 2525 (2020) Совета Безопасности, в котором Совет просил Генерального секретаря представлять каждые 90 дней обновленную информацию об осуществлении мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в качестве приложения к регулярным докладам, запрошенным в отношении Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). В настоящем приложении содержится обновленная информация о положении в Дарфуре за период с 1 сентября по 23 ноября 2020 года.

II. Обновленная информация о положении в Дарфуре и осуществлении мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

A. Политическая ситуация

2. 3 октября в Джубе, Южный Судан, переходное правительство, Суданский революционный фронт и Освободительная армия Судана (ОАС) под руководством Минни Минави завершили 12-месячные переговоры и официально подписали в присутствии, помимо прочих, представителей Организации Объединенных Наций, Джубское соглашение о мире в Судане. 8 октября стороны прибыли в Хартум для обсуждения процесса осуществления, а 12 октября на совместном заседании Суверенный совет и Совет министров одобрили Соглашение.

3. 18 октября переходное правительство утвердило включение Джубского мирного соглашения в Конституционный документ от 17 августа 2019 года в качестве его неотъемлемой части. Вместе с тем имели место задержки с осуществлением ряда основных элементов Соглашения, включая назначение представителей подписавших Соглашение движений в Суверенный совет и Совет министров и создание важнейших механизмов координации и осуществления.

4. ОАС/АВ продолжала отвергать мирный процесс. 10 ноября в Джубу прибыл заместитель ее руководителя Абдалла Харан Адам, по сообщениям для того, чтобы информировать президента Южного Судана Салву Киира о плане этой группы по достижению мира в Дарфуре без участия в джубском мирном процессе. 13 ноября руководитель группы Абдель Вахид прибыл в Кампалу с заявлением об инициативе в рамках так называемого Африканского турне, призванного повысить осведомленность о конференции по межсуданскому диалогу.

B. Обстановка в плане безопасности

5. Общая обстановка в плане безопасности в Дарфуре характеризовалась непрекращающимися межобщинными конфликтами в Западном, Южном и Центральном Дарфуре, периодическими столкновениями между ОАС/АВ и правительственными силами в районе Джебель-Марры и междоусобицами между фракциями ОАС/АВ. Серьезные проблемы продолжали создавать также гражданские беспорядки, вызванные ухудшением экономической ситуации и ограниченными возможностями местных органов власти по защите внутренне перемещенных лиц и фермеров, включая детей, от нападений.

Столкновения между силами переходного правительства и вооруженными движениями

6. В отчетный период в рамках вооруженного конфликта был зарегистрирован 21 инцидент, в результате которого погибли 23 человека (в период с 1 июня по 31 августа 2020 года в рамках вооруженного конфликта было зарегистрировано 48 инцидентов, в результате которых погибли 115 человек). В отчетный период члены ОАС/АВ нападали на базу Суданских вооруженных сил в Булее к югу от Сортони, наблюдательный пункт Суданских вооруженных сил на холме Арафат к югу от Голо и базу Болдонг вблизи Нертити. По сообщениям, в результате совершенного 27 сентября нападения на Болдонг были убиты три члена ОАС/АВ, а один солдат Суданских вооруженных сил получил тяжелые ранения.

7. Кроме того, продолжались междоусобицы среди фракций ОАС/АВ: в период с 1 по 6 сентября в Хусейне, Флоу, Коми и других деревнях вблизи Голо произошли новые столкновения между фракциями Мубарака Альдука и Салиха Борсы, которые привели к гибели одного мирного жителя и новым перемещениям населения. 30 сентября и 12 октября в Дуо и близлежащих деревнях в восточной Джебель-Марре, Южный Дарфур, между этими двумя фракциями произошли столкновения за контроль над кустарными золотыми приисками вблизи Кидингира и незаконный сбор налогов в восточной Джебель-Марре, приведшие к тому, что по меньшей мере семь гражданских лиц были убиты, а 525 семей, главным образом женщины и дети, были вынуждены покинуть места своего проживания. 16 ноября командир ОАС/АВ Мубарак Альдук и 14 других командиров представили ЮНАМИД подписанное заявление, в котором говорилось об их выходе из группы в связи с их недовольством ее методами, включая дискриминацию, вымогательство, пытки пленников и убийство диссидентов.

Межобщинный конфликт и земельные вопросы

8. На всей территории Дарфура продолжалось межобщинное насилие: ЮНАМИД зарегистрировала 15 межобщинных столкновений, в результате которых погибли 29 человек (в предыдущий отчетный период, с 1 июня по 31 августа 2020 года, было зарегистрировано также 15 межобщинных столкновений, в результате которых погибли 126 человек). Сохранялись и конфликты, связанные с земельными ресурсами: 57 инцидентов и 14 погибших (в предыдущий период — 85 конфликтов, связанных с земельными ресурсами, и 17 погибших).

9. В результате межобщинных столкновений шесть человек погибли в Центральном Дарфуре и три — в Западном. В Центральном Дарфуре, в частности в Нертити, межобщинные конфликты затрагивали множество сторон, включая молодежь, внутренне перемещенных лиц, фермеров и кочевников-скотоводов, что привело к ухудшению обстановки в плане безопасности. 10 сентября протесты молодежи из числа внутренне перемещенных лиц против предполагаемого бездействия сил безопасности привели к совершению нападения на полицейский

участок в Нертити, в ходе которого полиция открыла огонь и убила двух человек. Вали (губернатор) Центрального Дарфура вступил в контакт с местными органами власти и заинтересованными сторонами и обратился с просьбой о развертывании дополнительных вооруженных сил в интересах деэскалации напряженности.

10. Вспыхнувший в октябре в Герейде конфликт между общинами фаллата и масалит затронул 16 деревень и привел к перемещению почти 20 000 человек в Гоган-аз-Зарку. Несколько домов были сожжены. 20 октября группа масалит сожгла также несколько домов и магазинов в деревне Дика, Южный Дарфур, в связи с возвращением ряда семей из числа фаллата, а фаллата нанесли ответный удар, напав на масалит в восточной части Герейды. В результате 7 человек из числа масалит погибли, 25 — получили ранения, был сожжен ряд домов масалит и развернуты правительственные силы безопасности.

11. 20 октября в Сараф-Умре, Северный Дарфур, столкновения между кланом Аулада Джануба из Северного Ризейгата и Сил оперативного оказания поддержки привели к частичному сожжению гарнизона Сил оперативного оказания поддержки в качестве мести за случайное убийство мужчины из числа ризейгат, протестовавшего против конфискации огнестрельного оружия. Для деэскалации напряженности и предотвращения дальнейшей конфронтации были развернуты военнослужащие Суданских вооруженных сил.

Инциденты с персоналом и объектами Организации Объединенных Наций

12. В отчетный период было зарегистрировано 12 инцидентов (в основном преступных), направленных против персонала и помещений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, что заметно меньше по сравнению с 65 инцидентами, о которых сообщалось в период с 1 июня по 31 августа 2020 года. Такое снижение может быть обусловлено рядом факторов. Одним из них может быть то, что прошедшие в июне и июле в Ньяле, Южный Дарфур, Эль-Генейне, Западный Дарфур, и Эд-Даэйне, Восточный Дарфур, демонстрации охранников из частной охранной фирмы, нанятой учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, могли стать причиной более высокого числа преступных нападений в предыдущий отчетный период. Еще одним фактором может быть позитивное воздействие продолжающейся кампании суданских органов власти по сбору огнестрельного оружия.

13. 16 ноября на логистической базе в Эль-Фашире, Северный Дарфур, группа бывших сотрудников ЮНАМИД из числа ее национального персонала, протестовавшая против предполагаемого отсутствия денежных выплат с 10 августа 2020 года, перекрыла все входы и выходы. На следующий день протестующие напали на полицию ЮНАМИД, убиравшую автотранспортные средства, которыми были перекрыты ворота. Полиция ЮНАМИД применила слезоточивый газ; шесть сотрудников получили легкие ранения.

C. Защита гражданского населения

14. В рассматриваемый период военный компонент ЮНАМИД провел в общей сложности 4273 операции по патрулированию, в том числе 1091 — в рамках усилий по защите гражданского населения, и оказал содействие в проведении 39 операций по сопровождению гуманитарных грузов. Полицейский компонент провел 607 операций по патрулированию, в том числе 254 — в рамках усилий по укреплению доверия в лагерях для внутренне перемещенных лиц, 95 операций по патрулированию для защиты гражданских лиц, собирающих дрова или травы, 30 операций по патрулированию на рынках, 116 операций по

патрулированию в деревнях, 98 операций по патрулированию в городах и 14 операций по патрулированию на маршрутах миграции в ответ на нужды обеспечения безопасности внутренне перемещенных лиц, прежде всего тех, кто занимается деятельностью, связанной с получением средств к существованию, за пределами своих лагерей, включая женщин и детей. Сформированные полицейские подразделения провели для персонала Всемирной продовольственной программы, Управления по координации гуманитарных вопросов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД три операции по сопровождению гуманитарных грузов. Полиция ЮНАМИД провела также 87 совместных с Полицейскими силами Судана операций по патрулированию в лагерях для внутренне перемещенных лиц, районах сбора внутренне перемещенных лиц, деревнях, сельскохозяйственных районах, на рынках и в городах вокруг 11 опорных пунктов. В 230 деревнях на всей территории Дарфура, в том числе в районе Джебель-Марры, были проведены оценки общей минной опасности, в результате которых было расчищено 43 зарегистрированные опасные зоны и безопасно уничтожено 2144 боеприпаса (1684 неразорвавшихся боеприпаса и 460 боеприпасов с истекшим сроком хранения) и 110 377 боеприпасов стрелкового оружия.

15. В отчетный период ЮНАМИД организовала совещание с участием представителей правительства и страновой группы Организации Объединенных Наций в целях укрепления координации в области защиты гражданских лиц и разработки рекомендаций по ускорению выполнения мероприятий, осуществление которых было затруднено пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). Правительство согласилось обеспечить вооруженное сопровождение в местах, из которых ЮНАМИД вывела свои войска, и рекомендовало партнерам-исполнителям своевременно завершить свою деятельность по осуществлению проектов.

16. Операция в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжала проводить ориентированные на гражданское общество и суданские власти семинары и тренинги по вопросам укрепления потенциала, в том числе в Западном Дарфуре (150 участников, включая 64 женщин), Восточном Дарфуре (105 участников, включая 87 женщин), Южном Дарфуре (70 участников, включая 36 женщин), Северном Дарфуре (164 участника, включая 114 женщин) и Центральном Дарфуре (160 участников, включая 25 женщин). В рамках таких мероприятий основное внимание уделялось роли женщин в работе механизмов примирения и принятия решений, защите прав женщин и девочек и поощрению прав человека в лагерях для внутренне перемещенных лиц, механизмам раннего предупреждения для предотвращения сексуального и гендерного насилия, вредным социальным нормам, таким как калечащие операции на половых органах и детские браки, и обеспечению подотчетности и верховенства права, в том числе посредством мониторинга судебных процессов и поддержки тюремной администрации. На таких мероприятиях проводилась также дальнейшая информационно-разъяснительная работа в целях привлечения женщин к работе традиционных механизмов урегулирования конфликтов посредством подготовки 20 женщин в составе группы из 64 сотрудников местной администрации.

17. Полиция ЮНАМИД продолжала осуществлять ежедневное патрулирование и информационно-просветительные программы в поддержку обеспечения физической защиты гражданского населения и оказания гуманитарной помощи, включая поддержание контактов с Полицейскими силами Судана в связи с сообщениями о преступлениях и прогрессом, которого удалось добиться в проведении расследований. Полицейский компонент продолжал проводить подготовку инструкторов Полицейских сил Судана по вопросам урегулирования кризисных ситуаций и поддержания общественного порядка. В сентябре руководство

полиции ЮНАМИД совместно с Полицейскими силами Судана приняло участие в прошедшем в Хартуме семинаре по вопросам защиты гражданского населения в поддержку национального плана по защите гражданского населения от 21 мая 2020 года (см. S/2020/429, приложение). Полиция ЮНАМИД в сотрудничестве с Полицейскими силами Судана приступила также к реализации стратегии совместного патрулирования в интересах укрепления доверия между внутренне перемещенными лицами и Полицейскими силами Судана.

D. Гуманитарная обстановка

18. В сентябре и октябре из-за межобщинного конфликта и столкновений между фракциями ОАС/АВ в районах Джебель-Марры в Центральном и Южном Дарфуре произошли перемещения около 27 445 человек.

19. 15 сентября около 760 человек (152 домохозяйства) были перемещены из места сбора в Сортони, Северный Дарфур, в Тогу, а 930 человек (186 домохозяйств) — из Сортони в место сбора внутренне перемещенных лиц в Саванге (Голо, Центральный Дарфур). В октябре около 1900 человек (392 домохозяйства) прибыли в Тогу и Савангу из Сортони. В период с 11 по 17 октября межучрежденческая группа провела оценку потребностей, и сейчас гуманитарное реагирование в этом районе продолжается. В октябре около 3800 человек были перемещены также из Дайи, Центральный Дарфур, в деревни Аршин и Мохамедин в северной части Джебель-Марры.

20. 4 октября Комиссия по гуманитарной помощи сообщила, что из деревни Фейна в деревни Кидингир, Кейла и Мершинг в Южном Дарфуре переместились около 3000 человек, спасавшихся от начавшихся в июле междоусобиц между фракциями ОАС/АВ. В период с 11 по 16 октября была проведена межучрежденческая оценка потребностей. 20 октября в Герейде, Южный Дарфур, столкновения между племенами фаллата и масалит, о которых сообщалось ранее, привели к перемещению 20 000 человек в Гоган-аз-Зарку. В период с 9 по 12 ноября гуманитарные партнеры провели межучрежденческую миссию для оценки гуманитарных потребностей.

21. Продолжается работа по ликвидации последствий наводнения: гуманитарные партнеры предоставили предметы первой необходимости 33 350 людям (6670 семьям) в Кабкабие, Северный Дарфур. В лагере для внутренне перемещенных лиц в Кассе, Южный Дарфур, межучрежденческая группа по оценке потребностей выявила 2405 пострадавших (481 домохозяйство). В лагере для внутренне перемещенных лиц в Оташе было выявлено 7685 пострадавших (1537 домохозяйств). В Центральном Дарфуре лидеры общин сообщили о том, что в результате наводнений в Квиле было повреждено около 400 домов. В лагере для внутренне перемещенных лиц в Хамедии пострадало около 18 000 человек (3600 домохозяйств), а в Нертити — 12 500 человек (2500 домохозяйств). В этих районах продолжается предоставление убежищ и предметов первой необходимости.

22. После сезона наводнений выросло число вспышек заболеваний, и с конца сентября министерство здравоохранения штата сообщило о 277 предполагаемых случаях заболевания лихорадкой чикунгунья в Западном Дарфуре. Гуманитарные партнеры оказывают поддержку в ведении пациентов, борьбе с переносчиками инфекций и пропаганде здорового образа жизни, а Всемирная организация здравоохранения предоставила инсектициды и аэрозольные опрыскиватели. Число случаев заболевания лихорадкой денге также возросло: в отчетный период было зафиксировано 19 случаев в Западном Дарфуре и 13 случаев в Северном Дарфуре.

E. Положение в области прав человека

23. Хотя общее положение в области прав человека улучшилось, по-прежнему вызывает обеспокоенность уязвимость гражданского населения в Дарфуре. В сентябре и октябре ЮНАМИД задокументировала 47 предполагаемых случаев нарушений и ущемлений прав человека в отношении 169 потерпевших, включая 19 женщин и 13 детей (в период с 3 июня по 8 сентября 2020 года было задокументировано 93 случая в отношении 403 потерпевших, включая 40 женщин и 28 детей). В общей сложности Суданская полиция получила сообщения о шести случаях, в результате чего было арестовано семь человек. Проведению расследований и осуществлению судебного преследования в связи с такими случаями по-прежнему препятствовали проблемы с потенциалом правоохранительных и судебных органов.

24. Женщины и дети были по-прежнему уязвимы перед лицом нарушений и ущемлений прав человека, в особенности сексуального насилия и сексуального насилия в связи с конфликтом. В отчетный период ЮНАМИД задокументировала 21 случай сексуального и гендерного насилия и сексуального насилия в связи с конфликтом, в результате которых пострадали 22 человека (в период с 1 июня по 31 августа 2020 года было задокументировано 20 случаев, в результате которых пострадали 28 человек). Доступ к комплексным услугам для жертв сексуального насилия по-прежнему затруднен из-за стигматизации, ограниченного доступа в отдаленные районы и нежелания пострадавших сообщать об инцидентах. ЮНАМИД подтвердила 17 случаев серьезных нарушений в отношении 36 детей, включая 14 девочек, что свидетельствует об уменьшении числа детей, затронутых межобщинным насилием (в предыдущий отчетный период — с 1 июня по 31 августа 2020 года — было подтверждено 364 случая серьезных нарушений в отношении 77 детей, включая 40 девочек). Задокументированные инциденты в области прав человека могут не отражать фактического числа возможных случаев в силу ряда факторов, включая влияние ограничений, связанных с COVID-19, на деятельность по установлению фактов и налаживанию взаимодействия с общинами.

25. В период с 17 по 20 октября прокурор Международного уголовного суда Фату Бенсуда посетила Судан и провела с высокопоставленными правительственными чиновниками и другими заинтересованными сторонами консультации по вопросу о судебном преследовании лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности в Дарфуре. В ходе ее визита переходное правительство подтвердило свою готовность сотрудничать с Судом в связи с инцидентами в Дарфуре.

III. Координация с Комплексной миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и планирование на переходный период

26. ЮНАМИД в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжает оказывать ЮНИТАМС поддержку в создании временной штаб-квартиры Миссии в Хартуме на начальном этапе ее развертывания. Предполагается, что ЮНИТАМС сможет использовать активы, которые могут быть переданы из ЮНАМИД после окончательного свертывания ее деятельности и ее закрытия.

27. 25 октября в Хартуме состоялось совещание переходного правительства, Африканского союза и Трехстороннего координационного механизма Организации Объединенных Наций. В совещании приняли участие Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаил Шерги, заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира Жан-Пьер Лакруа, заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке Атул Кхаре и Единый специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по ЮНАМИД Джеремайя Ньямане Мамаболо. Участники совещания признали позицию переходного правительства в отношении прекращения действия мандата ЮНАМИД к 31 декабря 2020 года и подтвердили приверженность содействию упорядоченному свертыванию деятельности Миссии и ее ликвидации.

IV. Финансовые аспекты

28. В своей резолюции 74/261 C от 30 июня 2020 года Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 240,2 млн долл. США на финансирование Операции в период с 1 июля по 31 декабря 2020 года. По состоянию на 8 октября 2020 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для ЮНАМИД, составляла 168,7 млн долл. США. Совокупный объем начисленных, но не уплаченных взносов в бюджеты всех операций по поддержанию мира составил на ту же дату 2723,3 млн долл. США. В соответствии с ежеквартальным графиком платежей возмещение затрат странам, предоставляющим войска и полицейские силы, производилось по 31 декабря 2019 года; возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось также по 31 декабря 2019 года.

V. Замечания

29. Я поздравляю переходное правительство и подписавшие Джубское мирное соглашение группы с его подписанием, которое является кульминацией года конструктивных переговоров о будущем страны и свидетельством приверженности сторон делу обеспечения мира. Я высоко оцениваю также посредническую роль Южного Судана, которая имела решающее значение для достижения прогресса. Я вновь заявляю, что тем, кто остается за рамками мирного процесса, пора сплотиться и урегулировать разногласия путем диалога в духе компромисса и в интересах своих избирателей. Я настоятельно призываю переходное правительство и стороны незамедлительно приступить к осуществлению Соглашения, включая создание предусмотренных в нем важнейших учреждений.

30. Для народа Дарфура подписание Джубского мирного соглашения символизирует надежду на мир. Вместе с тем многое еще предстоит сделать для обеспечения безопасности во всем регионе. Межобщинное насилие остается проблемой на всей территории Дарфура, причем внутренне перемещенные и другие лица выражают неподдельную обеспокоенность по поводу своей безопасности. Столкновения ОАС/АВ с правительственными силами безопасности, а также междоусобицы между фракциями этой группы являются постоянным источником страданий гражданского населения в районе Джебель-Марры и приводят к перемещению значительных масс населения. В этой связи я высоко оцениваю приверженность переходного правительства делу обеспечения защиты гражданского населения в Дарфуре на основе осуществления как положений Джубского мирного соглашения, так и национального плана по защите гражданского

населения. Достижение целей в области защиты является залогом успеха Соглашения.

31. В связи с продолжающимся обсуждением вопроса о свертывании деятельности ЮНАМИД и ее закрытии крайне важно, чтобы Операция оперативно приняла меры по передаче знаний и оказанию поддержки учреждениям, которые будут продолжать работать над поддержанием мира в Дарфуре. Операция будет продолжать оказывать суданским властям поддержку в их усилиях по обеспечению защиты и миростроительству вплоть до истечения срока действия ее мандата. Меня обнадеживает то, что в период, охватываемый настоящим докладом, между ЮНАМИД и переходным правительством продолжалось взаимодействие в этой связи. Кроме того, Операция будет уделять основное внимание оказанию ЮНИТАМС помощи в деле полноценного развертывания ее потенциала в регионе и продолжению сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

32. Я хотел бы поблагодарить Единого специального представителя за его руководство и преданность делу. Я выражаю также искреннюю признательность всему гражданскому персоналу и военнослужащим ЮНАМИД, странам, предоставляющим войска и полицейские силы, страновой группе Организации Объединенных Наций и гуманитарному сообществу за их неоценимый вклад в дело обеспечения мира в Дарфуре.